

2025 年度述法报告

市市场监督管理局党组书记、局长 孙俊洲

今年以来，本人作为市市场监管局主要负责人，严格履行推进法治建设第一责任人职责，坚持把法治建设摆在全局工作重要位置，将依法行政贯穿于市场监管各项工作始终，与业务开展、队伍建设、服务发展、维护稳定等同部署、同推进、同督促、同考核，自觉运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护秩序，不断提升自身及全局干部职工的法治素养和依法履职能力，持续推进市场监管工作制度化、规范化、法治化，取得了积极成效。被市委市政府和省市场监管局表彰为“全省法治市场监管建设表现突出单位”“全省执法稽查工作突出贡献集体”“全省食品安全监管工作先进单位”“全省消费者权益保护工作表现突出单位”“全市安全生产工作突出单位”等。先后在全省市场监管执法稽查、法治、燃煤散烧、消保、食品监管、药品监管、医疗器械监管、计量、认证认可检验检测、价格监督检查反垄断反不正当竞争等工作会议上作典型发言。现将有关工作情况报告如下：

一、履职情况

（一）提高政治站位，强化法治建设组织领导。

一是深化法治理论学习。坚持将学习习近平法治思想作为首要政治任务，纳入党组理论学习中心组学习和干部教育培训计划。全年组织专题学习《宪法》《民法典》《行政处罚

法》《市场主体登记管理条例》《食品安全法》《药品管理法》《产品质量法》《反不正当竞争法》等市场监管相关法律法规 20 余部，举办专题法治讲座、业务法律培训班 12 期。充分利用“学习强国”、干部网络学院等平台开展线上学习，全局干部年度平均学法时长超过 80 小时，法治理论水平和业务法律素养得到有效提升。二是压实法治建设责任。切实履行第一责任人职责，主持召开党组会、局长办公会专题研究法治建设工作 8 次，听取法治工作汇报，部署重点任务。将法治建设成效纳入局内设机构及下属单位年度考核评价体系，作为干部评优评先、选拔任用的重要依据，推动形成重视法治、厉行法治的鲜明导向。积极参与全市法治政府建设示范创建活动，对照创建标准，细化任务分工，确保各项指标落细落实。三是健全依法决策机制。修订完善《市市场监管局“三重一大”事项集体决策制度》《市市场监管局工作规则》，确保决策程序规范、内容合法。全面推行法律顾问制度和公职律师制度，聘请法律顾问参与重大决策合法性审查、复杂案件咨询、合同审核等工作，全年出具法律审查意见 15 件，提供法律咨询 60 余次。对涉及重大公共利益、社会关注度高的监管政策、规划计划等，严格落实公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定程序。

（二）严格依法行政，提升市场监管法治效能。

一是规范行政执法行为。严格执行行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”。全面梳理并公开权责清单、执法事项清单、执法人员信息。加强执

法记录仪配备使用管理，确保执法过程可回溯。明确重大行政处罚、行政许可等事项必须经法制机构审核，未经审核或审核不通过不得作出决定，全年完成重大执法决定法制审核 17 件。二是加大重点领域执法力度。聚焦食品药品安全、特种设备安全、工业产品质量安全、知识产权保护、市场秩序维护等重点领域，依法开展专项整治行动。全年查处各类违法案件 2675 起，其中食品案件 1136 起，药械化案件 598 起，特种设备案件 40 起，产品质量案件 125 起，不正当竞争、价格违法、广告违法等案件 776 起。严格落实“四个最严”要求，严守安全底线。三是优化法治化营商环境。全面贯彻落实《优化营商环境条例》，深化“放管服”改革。推进市场主体准入、准营、退出便利化，企业开办时间压缩至 1 个工作日内。推行“双随机、一公开”监管、信用风险分类监管，实现“进一次门、查多项事”，减少对企业正常经营的干扰。全面落实公平竞争审查制度，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的政策措施。四是强化执法监督与矛盾化解。自觉接受人大监督、民主监督、司法监督和社会监督，认真办理人大代表建议 24 条、政协委员提案 50 件。畅通投诉举报渠道，全年依法受理处置消费者投诉举报 31912 余件，按时办结率 100%。加强行政复议和行政应诉工作，尊重并执行生效司法裁判。建立健全行政调解与人民调解、司法调解衔接机制，依法化解市场监管领域矛盾纠纷。

（三）深化普法宣传，营造尊法学法守法用法氛围。

一是落实“谁执法谁普法”责任制。制定并实施年度普

法责任清单，将普法融入行政审批、监督检查、执法办案、投诉处理全过程。结合“3·15”国际消费者权益日、“4·26”世界知识产权日、“食品安全宣传周”“安全用药月”“质量月”等重要节点，组织开展形式多样的法治宣传活动。二是创新普法宣传方式。在利用好宣传栏、电子屏等传统阵地基础上，积极运用官方网站、微信公众号、短视频平台等新媒体，发布普法案例、解读法律法规、提示消费风险。推进“法律进企业、进商场、进校园、进社区”活动，提升普法针对性和实效性。三是加强法治文化建设。鼓励创作市场监管法治文化作品，在机关内部营造浓厚法治氛围。推动市场主体诚信守法经营，培育一批守法诚信示范企业。

（四）加强队伍建设，锻造高素质专业化法治队伍。

一是狠抓纪律作风建设。严格落实全面从严治党主体责任清单，深入开展学习教育和廉政警示教育，全年组织开展廉政谈话 185 人次、警示教育大会 6 次。持续整治执法不作为、乱作为、慢作为等问题，规范行政执法自由裁量权。二是提升执法能力水平。组织执法人员参加省、市各类法律知识和业务技能培训、比武竞赛，开展案卷评查活动，评查案卷 65 卷，以评促改，提升办案质量。三是完善内部管理制度。修订完善内部管理、财务管理、资产管理等系列制度，坚持用制度管权、管事、管人，提升内部运行法治化水平。

二、存在问题

在总结成绩的同时，我也清醒地认识到，对照新时代法治建设的高标准、严要求，以及市场主体和人民群众的期盼，

我们的工作仍存在一些不足：一是法治学习的深度和转化效果有待加强。部分干部对法律法规的学习停留在表面，运用法治思维破解监管难题、创新监管方式的能力尚有欠缺。二是普法宣传的精准性和感染力有待提升。普法形式有时还不够生动活泼，针对小微企业主、老年人、农村消费者等不同群体的精准普法不够，普法实效有待进一步增强。三是执法规范化水平需持续巩固。有的执法案件在程序规范性、证据完整性、文书严谨性方面做得不到位，“三项制度”落实需进一步做细做实。四是法治考核评价机制有待完善。对法治建设成效的量化考核指标设置不够科学，考核结果的运用与激励约束机制衔接不够紧密。

三、下一步工作打算

下一步，本人将继续认真履行推进法治建设第一责任人职责，重点抓好以下工作。一是持续强化理论武装，筑牢法治思想根基。带头深入学习习近平法治思想，并推动全局学习走深走实，切实将学习成果转化为谋划法治市场监管建设的思路举措和生动实践。二是聚焦严格规范公正文明执法，提升监管效能。全面落实行政执法“三项制度”，强化执法监督，规范执法行为。加强对新型业态、重点领域监管规律的研究，提升执法精准性和有效性。三是深化“放管服”改革，优化法治化营商环境。持续在市场准入准营、公平竞争、知识产权保护等方面发力，激发市场主体活力。完善以信用为基础的新型监管机制。四是创新普法方式，增强普法实效。落实落细普法责任制，探索更多群众喜闻乐见的普法形式，

加强以案释法，提升普法覆盖面和影响力。五是完善考核评价，压实法治责任。进一步健全法治建设工作考核评价机制，优化指标体系，强化结果运用，推动法治建设各项任务落到实处、见到实效，奋力开创我市市场监管法治建设新局面。