

2024 年度述法报告

许昌市市场监督管理局党组书记、局长 孙俊洲

根据工作要求，现述法如下：

2024 年，我聚焦省、市法治工作目标，深入贯彻推进法治建设第一责任人工作任务，带领全局以“法治工作全局化，全局工作法治化”理念为指引，以打造公平竞争秩序、服务市场主体发展、保障食品药品安全、维护消费者权益为使命，统筹开展法治建设各项工作，圆满完成了年度各项法治工作任务。

一、履职情况

（一）压实第一责任人责任，坚决履行法治建设职责。始终坚持从高从严要求自己，切实履行法治建设重要组织者、推动者和实践者的职责。一是**带头深入学习贯彻习近平法治思想**。带领全体班子成员深入学习习近平总书记和党中央关于全面依法治国的思想战略，认真学习市场监管工作领域的法律法规规章，努力做到以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干。二是**健全法治工作反应机制**。成立了由我任组长，党组成员任副组长，局中层以上干部为成员的创建法治政府示范市领导小组，领导小组下设办公室，定期召开党组会、办公会，听取全局法治工作情况汇报、推进法治工作进程，确保各项工作及时反馈、贯彻落实。三是**坚持法治工作结果导向**。在安排日常工作的同时，将推进依法

行政工作纳入目标管理体系，与其他工作目标同布置、同安排、同检查、同考评。

（二）抓牢“关键少数”，建设高素质法治工作队伍。牢牢抓住领导干部这个“关键少数”，在全局营造尊法、学法、守法、用法的浓厚氛围，让依法行政深入人心。**一是抓法律学习。**把法律知识的学习列入党员干部重要学习内容，印发《2024 年度领导干部学法计划》，深入开展学习《宪法》《民法典》《食品安全法》《药品管理法》等法律法规。**二是重素能提升。**定期组织机关干部开展法治教育培训、集体学法活动、举办市场监管依法行政能力提升培训班、进一步增强机关干部的依法行政意识和依法行政理念。**三是树用人导向。**把遵守法律、依法办事情况作为考察干部的重要内容，相同条件下优先提拔使用法治素养好、依法办事能力强的干部，树立重视法治素养和法治能力的用人导向。

（三）坚持以上率下，压紧压实全面从严治政政治责任。**一是坚定不移推进全面从严治党。**聚焦落实第一责任人职责、班子成员“一岗双责”，打造横向联动、纵向一体的责任链条，构建全面覆盖、齐抓共管的工作格局。推动全面从严治党向基层延伸，确保层层有目标、有任务、有考核、有检查、有追责，把严格规范的责任标准落实到每个支部、每名党员。**二是严格贯彻落实党内法规制度。**带头深化落实“三重一大”制度等党内法规，全局

重大事项决策、重要干部任免、重要项目安排、大额资金的使用，都经集体讨论作出决定。三是突出抓好干部人才队伍建设。扎实开展业务培训、轮训，科学开展绩效管理，强化月考评、年度考核，以考核促提升，以考核促落实。全面加强干部选育管用和人才队伍建设，扎实培育忠诚干净担当的高素质专业化市场监管队伍。

（四）规范执法行为，全面提升依法行政能力。一是全面落实法制审核制度。对重大执法决定，从处罚主体、执法主体、适用法条、定性标准、证据事实、办案程序、正确行使行政裁量权等方面严格把关，提出法制审核意见。对重大复杂疑难案件组织法律顾问和公职律师协助进行研讨，提出意见建议，集体讨论决定。2024 年审核行政处罚案件 24 件（次），提出法制审核意见 159 条。二是推行执法全过程记录制度。组织全局各执法单位建立从案源线索登记、立案、调查到处罚决定、送达、执行的全过程书面记录制度，完善音像记录，确保行政执法全程真实、准确。三是全面落实执法信息公示制度。按照“谁办案、谁录入、谁负责、谁公示”的原则，具体办案人员负责所办行政处罚案件信息公示工作，局机关对于不及时公示的予以通报、督促及时公示。2024 年案件公示率达 100 %。四是认真做好复议应诉工作。安排专职人员负责做好复议应诉工作，自觉履行行政复议纠错决定，及时执行法院生效裁判，严格落实市府院联席会议重点工作安

排，机关负责人出庭应诉率 100%，行政应诉胜诉率 100%。**五是进一步加强单位法治工作力量。**充分发挥单位内部公职律师和我局聘请的常年法律顾问团队作用，目前全局共有公职律师 8 名，常年法律顾问 4 名，在行政执法、规范性文件发布、重大行政事项中充分发挥作用，确保各项工作的合法性。**六是积极开展执法调研。**成立了由我任组长的执法调研小组，坚持每年开展至少两次执法调研，通过听取汇报，查阅资料，走访相对人等方式，推广先进经验，发现存在问题，并及时加以解决，有效提升全局行政执法水平。

（五）推行服务型执法，不断优化市场经营环境。一是**强化政策支持。**全力服务非公经济发展，走访小微企业和个体工商户 4300 余户，帮助解决困难问题 700 余项，通过“银企对接”协助非公主体融资 183 亿元，获评全省市场监管系统促进经营主体高质量发展先进单位。强化信用监管，归集企业信用信息 506.41 万条，归集率居全省第 4。出台市场主体信用合规建设指引（试行），指导企业消除失信风险 3255 项，节约失信成本 7200 余万元。二是**深化简政放权。**大力推进审批服务标准化、规范化建设，推行证照到期前提醒服务，健全首问负责、一次性告知、限时办结、好差评等制度，经营主体迁移变更登记实现“网上申请、一次办妥、全程无感”。联合市中级人民法院等部门出台破解市场

主体注销难题的实施意见，让市场主体准入退出更加便捷。三是**强化消费者权益保护**。2024 年接收各类投诉举报咨询 36213 件，其中投诉 28130 件，受理 22374 件，按期办结率 96.57%， “诉转案” 86 件；接收举报 7401 件，核查 7336 件，立案 277 件。在全省消费环境评价中，许昌排名全省各省辖市第 3 名（前两名分别为郑州、洛阳）。五是**履行包容审慎监管四张清单**。严格贯彻落实《河南省市场监督管理局关于印发河南省市场监督管理实施“四张清单”推进包容审慎监管规定的通知》要求，办理不予行政处罚案件 71 件，首违不罚、轻微免罚及无主观过错不罚案件 90 件。

（六）营造法治氛围，推进年度普法稳步开展。为深入推进法治建设各项工作，努力营造浓厚的法治建设氛围。一是**落实“谁执法谁普法”责任**。结合“3·15”国际消费者权益保护日、“4·26”世界知识产权日、“5.20”世界计量日等集中宣传活动，通过悬挂条幅标语、散发宣传资料、设立法律咨询台、商户电子屏滚动播放宪法宣传标语等多种形式，宣传宪法和市场监管法律法规，发放宪法单行本及市场监管、消费维权法律援助宣传册 7000 余份。二是**继续强化日常工作宣传**。日常监管和服务中，向企业和群众提供法律宣传小册子、宣传单张等资料，做好相关法律法规宣传解释。日常执法和调研走访时，针对性开展法治建设宣传、食品

安全宣传、质量安全宣传等法治宣传活动。

二、存在问题

一是运用习近平法治思想指导实践、推动解决市场监管问题能力有待提升。主要原因是执法人员理论和实践结合不够紧密，理论成果转化的能力还不够强。

二是监管执法的质量和效能有待提升。对县区局的监督指导不到位，还存在执法不文明、不规范、不遵守程序的情况，服务型执法的理念树立得还不够牢固，还存在执法与服务不统一，政治效果、法律效果和社会效果不统一的现象。

三、下一步工作打算

2025 年，我将继续坚持贯彻落实总书记全面依法治国新理念、新思想、新战略，将依法行政贯穿于市场监管履职全过程，持续加强法治建设，不断完善制度机制，严格依法文明执法，推动法治市场监管建设再上新台阶。一是扎实履行推进法治建设第一责任人职责。充分发挥党组在推进法治建设中的领导核心作用，对法治建设重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重要任务亲自督办，按时听取法治工作汇报，将法治工作纳入日常工作同安排、同部署。二是提高党内法规制度执行力。坚持全面从严治党、依规治党，加强党内法规制度建设，把党内法规作为党组理论学习中心组学习的重要内容，严格执行党内法规，加强规范性文件备案审查。三是统筹推动法治政府建设。严格贯彻落实市

委、市政府法治政府建设规划和年度重点工作安排，定期召开党组会，研究解决法治政府建设重大问题。**四是**推动严格规范公正文明执法。严格落实行政执法“三项制度”，贯彻落实包容审慎监管“四张清单”，大力推进服务型行政执法，加强行政执法队伍资格管理和培训教育。